

**Народный Совет граждан**

**Города-героя Новороссийска (Новороссийского района)**

**Т - 8 (988) 1356995**

Лицу замещающему государственную должность СССР и юридическому лицу РФ,  
Главе администрации г. Новороссийска **Дяченко Игорю Александровичу.**

**ТРЕБОВАНИЕ**

Народный Совет граждан г. Новороссийска обращает Ваше внимание на нарушения прав, свобод и жизненных интересов жителей г. Новороссийска и его района, выражающееся в действиях юридических лиц (организаций), их персонала прежде всего в торговых и обслуживающих компаний, так же силовых структур (прежде всего сотрудников полиции и приставов), федеральных структур и судов на территории Новороссийска. Противоправные действия проводятся на основании мифического «масочного режима» и режима повышенной готовности, при этом ни кто, даже полиция и прокуратура, за весь, уже будет годовой период так и не представили законных ОСНОВАНИЙ. Дело доходит до того, что за нарушения не законных требований, людей задерживают и привлекают к административной ответственности.

Народный Совет граждан Новороссийска считает необходимым разъяснить не правомерность и не законность действий городских властей по отношению к жителям г. Новороссийска и его района, а именно:

1. Постановления Главного государственного врача РФ №31 (да и другие): Роспотребнадзор и его должностные лица, согласно его Положения Утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004г. №322 (в редакции 21.05.2013г. №428) не обладают полномочиями издавать нормативно-правовые акты (со всеми вытекающими последствиями) – **ТОЛЬКО РЕКОМЕНДАЦИИ и предложения, и действовать в рамках п.3, п.5.6 и п.5.8-2 своего Положения.** (Смотри приложение). Кроме этого, в соответствии с Указом Президента РФ от 11 января 1995г. №32 (в редакции от 21.01.2020г. №21) «О государственных должностях Российской Федерации» должность Главных государственных санитарных врачей, в Сводный перечень государственных должностей **не входит.** Дополнительно разъясняю, что в соответствии с Решением Верховного Суда РФ от 22.10.2020г. №АКПИ20-536В рекомендации Роспотребнадзора являются обязательными для населения в регионах только при

условии объявления режима повышенной готовности или ЧС в соответствии с Федеральным Законом - то есть Постановлением Правительства РФ (Смотри приложение). Обоснованность ссылок на Постановления Главы администрации (губернатора) Краснодарского края №129 и другие, мы рассмотрим в следующем пункте.

2. Теперь по поводу того, что режим повышенной готовности (ограничительных мер) для граждан в нашем крае **не вводился**, так как не соблюдены были процедуры и порядок его введения согласно закона №68-ФЗ и Указов Президента РФ №239 от 02.04.2020г., №316 от 11.05.2020г. (Смотри Приложение) и Постановления Правительства №417 от 02.04.2020г. «Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации», поэтому даем методические разъяснения:

### **ЧТО ТАКОЕ ПРАВИЛА ПОВЕДЕНИЯ.**

Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. №417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации»

Т.е. Правила поведения, обязательные для исполнения гражданами и организациями, при **ВВЕДЕНИИ РЕЖИМА ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ ИЛИ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ.**

**При введении режима повышенной готовности** или чрезвычайной ситуации на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации граждане обязаны: в) при получении инструкции (указаний) от уполномоченных лиц, в том числе через средства массовой информации или операторов связи, эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации и (или) **использовать средства коллективной защиты и другое имущество В СЛУЧАЕ ЕГО ПРЕДОСТОВЛЕНИЯ органами исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организациями), предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций.**

### **О ПОЛНОМОЧИЯХ ПРИ ВВЕДЕНИИ РЕЖИМОВ**

**Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ (ред. От 23.06.2020)**

**Статья 10 Полномочия Правительства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:**

- a.1) **принимает решения о введении режима повышенной готовности** или чрезвычайной ситуации **на всей территории Российской Федерации либо на ее части** в случае угрозы возникновения и (или) возникновения чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера; (пп. «а.1 введен Федеральным законом от 01.04.2020 №98-ФЗ)

а.2) **устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правилами** (Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020гю №417) поведения при введении режима готовности или чрезвычайной ситуации;

**Статья 11 Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:**

**м) принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайны ситуаций;**

у) устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с **подпунктом «м»** настоящего пункта; (пп «у» введен Федеральным Законом от 01.04.2020 г.№98-ФЗ)

ф) с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с **подпунктом «а.2» статьи 10** настоящего Федерального закона, могут устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с **подпунктом «а.1» Статьи 10** настоящего Федерального закона.

**1.1 В случае установления Правительством РФ обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения, предусмотренных подпунктом «а.2» Статьи 10 настоящего Федерального закона, правила поведения, устанавливаемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с подпунктами «у» и «ф» пункта 1 настоящей статьи НЕ МОГУТ ИМ ПРОТИВОРЕЧИТЬ.**

**КТО ЯВЛЯЕТСЯ ОРГАНОМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СУБЪЕКТАХ РФ:**  
**ЗАКОН КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ от 21 октября 2015 года №3255-КЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Краснодарского края и структуре высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края» (с изменениями на 10 марта 2020 года)**

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом Краснодарского края устанавливает систему исполнительных органов государственной власти Краснодарского края и структуру **высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края – Администрации Краснодарского края.**

ЕЩЕ РАЗ: Ограничение прав и свобод граждан может быть только в случае НЕ соблюдения правил указанных в Постановлении №417 от 02.04.2020г и исключительно при введении режима повышенной готовности на ТЕРРИТОРИИ в соответствии с Федеральными законами и президентскими Указами, а не подзаконными актами, на которые Вы все почему-то постоянно ссылаетесь. Вспомните порядок «Главенства» законов. Он ни кем не отменен. Начинайте с Конституции РФ Статьей 4 ч.2 и Статьей 76 ч.5. Если подзаконные акты противоречат Основным законам, то они НИЧТОЖНЫ.

Теперь о введении режима. Вводить режим «Повышенной готовности» на любой территории – прерогатива исключительно Правительства РФ. Согласно п. а.1) ст.10 Закона №68-ФЗ (ред. От 23.06.2020).

Согласно п. М ст.11 ФЗ №68-ФЗ (ред. 23.06.2020), органы государственной власти субъектов РФ (в нашем случае Администрация Краснодарского края) имеют полномочия вводить режим «Повышенной готовности» ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ДЛЯ «.....для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....».

Кроме этого в соответствии с Постановлением Верховного Суда от 13 августа 2020 года №1-АД20-1 «губернаторы» к органам осуществляющим государственную власть в РФ не относятся и расширительное толкование к отношению «губернатора» к органам государственной власти НЕДОПУСНИМО. (смотри Приложение) «Губернатор» всего лишь его работник и нет более. Поэтому ни каких ПОЛНОМОЧИЙ и КОМПЕТЕНЦИЙ вводить обязательные для граждан ограничения их прав, свобод и жизненных интересов у него НЕТ.

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются на региональном уровне – территориальные органы МЧС России – органы, специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ;

ИТОГО:

1. Администрация Краснодарского края имеет право вводить режим ПГ исключительно для структур РСЧС в регионе, но не «губернатор».
2. Режим ПГ на любой территории вводится Постановлением Правительства РФ.
3. Ни какие дополнительные, обязательные для людей меры, вводимые местными органами власти, в том числе и Роспотребнадзором, при введении режима ПГ согласно подпункту «а.1» статьи 10 не могут противоречить Постановлению Правительства РФ №417 и Указам Президента РФ №239 и 316 А именно, решение о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части принимает только Правительство РФ (Смотри Указы, Постановления, ФЗ)

Дополнительно разъясняем:

Необходимо отметить порядок оформления Постановлений Власти всех уровней: Согласно ГОСТ Р 7.0.97-2016, Постановления Правительства 13.08.1997 №1009 (ред. От 07.05.2020), Инструкции по делопроизводству в исполнительных органах государственной

власти Краснодарского края от 9.01.2019 года №1 любой нормативный акт должен иметь следующие **обязательные реквизиты и признаки документа:**

**Подпись должностного лица собственноручная.**

**Документ должен быть оформлен по правилам русского языка и соответствовать Федеральным законам.**

**Гербовая печать, удостоверяющая подпись.**

**Отсутствие реквизитов и не соответствие другим требованиям, делает любой нормативный акт НИЧТОЖНЫМ.**

Все предъявляемые НАМ как бы основания, к выполнению требований по ограничению наших прав, свобод и жизненных интересов, от имени «губернатора» и местных властей, не обладали в том числе и признаками документа. И вообще, что это за должность? В Указе Президента РФ №32 такой государственной должности РФ, как «губернатор» НЕТ.

**Но и это еще не все, необходимо обратить пристальное внимание на Указ Президента РФ от 11 мая 2020 года №316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции» в соответствии с п.1 высшие должностные лица исполнительных органов субъектов РФ определяют границы территории соответствующего субъекта, приостановление деятельности на соответствующих территориях отдельных организаций, установление особого порядка передвижения на соответствующих территориях, но не вводят режим «Повышенной готовности» со стороны должностных лиц субъекта РФ. Пункт 2 требует согласования всех этих мер с Правительством РФ. По результатам согласования, Правительство должно издать Постановление.**

**Но самое интересное это то, что в соответствии с пунктом 4 данного Указа все эти меры ограничения не распространяются на организации непрерывного цикла, медицинские и аптечные организации, магазины, ремонтников, сферу финансовых услуг и т.д. Пунктом 5 регламентируются меры с образовательными организациями, через Правительство РФ, но не на прямую.**

**Члены НСГН обратили внимание, что во всех ваших подзаконных актах не упоминаются Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, ФЗ, ФКЗ !!! Это как понять? Подзаконные акты сколько угодно, а то что является правовой основой, нет!!!**

Хочется еще раз напомнить всем инициаторам и исполнителям этих безумных действий по требованию поголовного принудительного ношения масок, что неплохо бы Вам изучить ГОСТ Р 58396-2019 «Медицинские маски .....», ГОСТ 12.4..294-2015 «Респираторы фильтрующие .....», Приложение 3 к Письму Роспотребнадзора от 11.04.2020 №02/6673-2020-32 - Рекомендации по применению СИЗ, СанПиН 2.1.7.2790-10 «... медицинские отходы»(город завален медицинскими отходами) и др., а потом приступать к действиям. (Кстати еще раз Роспотребнадзор, Согласно его **Положения**

Утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 №322 п.3, п.5.6 и п.5.8-2(в редакции 21.05.2013г № 428) (Смотри приложение и разберитесь с их полномочиями) не обладает полномочиями издавать нормативно-правые акты --- **ТОЛЬКО РЕКОМЕНДАЦИИ и предложения**). Превратили обычных санитарных врачей в общенародное ПУГОЛО (как-то не прилично получилось).

Дополнительно к требованию прикладываем информационное письмо МЧС России №ИГ-11-133 от 25.11.2020 «О направлении сведений», что «Правительство Российской Федерации режим повышенной готовности и ЧС на всей территории РФ не вводился». (В том числе в МКУ «Управление по делам ГО и ЧС города Новороссийска» отсутствуют данные о введении режима повышенной готовности по Новороссийску и его району.)

3. По всей видимости, для не совсем понятливых должностных лиц в РФ, Постановление Правительства от 31 декабря 2020г. №2463 п.10 напоминает еще раз: «Введение ограничений и запретов на продажу товаров допускается только в случаях, предусмотренных федеральными законами» (Смотри приложение). Что мы выше от части и разобрали.

**Уважаемый Игорь Александрович, Вам предлагается выполнить наши требования – установить в городе законность и прекратить издевательства и унижение жителей Новороссийска, это касается в том числе и любых форм принудительной вакцинации, в любых формах ущемления прав и свобод населения (Требование Конституции РФ Ст. 2, Ст.15 п.1, Ст.21). Эти мероприятия должны проводится добровольно и без каких либо форм принуждения (Смотри информационное письмо Минздрава РФ от 10.02.2021г. №30-4/3185228-3743) . Иначе все эти действия властных структур, должностных лиц любого уровня подпадают под действия целого ряда статей УК РФ в том числе: 330, 286, 179, 282, 136, 357, 305 и др. И не что не вечно под луной.**

С уважением Председатель Народного Совета

граждан города-героя Новороссийска \_\_\_\_\_ Г. В. Мокшин

